Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2021** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального контроля на территории Чаинского района осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности на основании Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Кроме того, контрольную деятельность органов местного самоуправления и их должностных лиц, уполномоченных на его проведение, регламентируют муниципальные правовые акты.

Анализ правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, показал возможность их исполнения и контроля, а также отсутствие в них признаков коррупциогенности.

Данные требования доступны для всех заинтересованных лиц и размещены в информационно-правовых системах, опубликованы также на официальных сайтах органов муниципального контроля.

 В 2021 году органами местного самоуправления осуществляли муниципальный контроль на основании ранее разработанных муниципальных нормативных правых актах, поскольку в период с июня по декабрь 2021 ода проводилась масштабная работа по приведению нормативно-правой базы муниципальных образований в соответствие с требованиями нового федерального закона в сфере осуществления контроля.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

На территории Чаинского района расположено 5 муниципальных образований, в том числе – 1 муниципальный район (муниципальное образование «Чаинский район») и 4 входящих в его состав сельских поселения (муниципальное образование «Подгорнское сельское поселение»; муниципальное образование «Усть-Бакчарское сельское поселение»; муниципальное образование «Коломинское сельское поселение»; муниципальное образование «Чаинское сельское поселение»).

Доклад об осуществлении муниципального контроля в Чаинском районе подготовлен на основании данных, представленных 5 муниципальными образованиями Чаинского района (из 5 муниципальных образований).

**2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.**

Муниципальный контроль осуществляется в муниципальных образованиях органами местного самоуправления Чаинского района.

Содержание докладов органов местного самоуправления свидетельствует, что в 2021 году осуществлялся только один вид муниципального контроля- муниципальный земельный контроль. Однако данный вид муниципального земельного контроля осуществлялся только в отношении физических лиц (граждан), которые не зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей. ИП и юридические лица не включены в число проверок, поскольку относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Общее руководство органами муниципального контроля осуществляют главы муниципальных образований Чаинского района.

На территории Чаинского района органы местного самоуправления муниципальных образований уполномочены на осуществление следующих видов муниципального контроля:

1. Муниципальный земельный контроль (все муниципальные образования);

2. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения; (все муниципальные образования);

3. Контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства (сельские поселения);

4. Муниципальный лесной контроль (муниципальный район);

5. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения – не осуществляет ни одно муниципальное образование в связи с отсутствием природных территорий местного значения.

**2.2. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.**

Муниципальными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения функций по муниципальному контролю, являются принятые органами местного самоуправления административные регламенты, а также положения и порядки.

При этом, административные регламенты приняты во всех муниципальных образованиях Чаинского района, постоянно проводится работа по их актуализации и приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства с учетом вносимых в него изменений.

**2.3. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.**

При осуществлении муниципального контроля, органами местного самоуправления, уполномоченных на его проведение, в 2021 году осуществлялось взаимодействие с:

территориальными органами федеральных органов исполнительной государственной власти;

органами исполнительной государственной власти Томской области;

прокуратурой Российской Федерации;

органами внутренних дел.

**2.4. Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль**

Органы местного самоуправления Чаинского района, осуществляющие муниципальный контроль, не имеют подведомственных организаций, наделенных функциями по осуществлению муниципального контроля.

**2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

В 2021 году органами местного самоуправления Чаинского района, осуществляющими муниципальный контроль, работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась, по причине отсутствия обращений от заинтересованных лиц.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Чаинского района, полномочия по выполнению всех видов муниципального контроля возлагаются на специалистов администрации, в качестве дополнительных обязанностей.

Финансовое обеспечение на проведение муниципального жилищного контроля не предоставлялось.

Мероприятия по повышению квалификации  работников, выполняющих функции по муниципальному контролю в  2021 г. не проводились.

 Данные о средней нагрузке на 1 работника – 0, так как в 2021 году проверки по всем видам муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

По итогам работы за 2021 год в муниципальных образованиях Чаинского района в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не осуществлялся ни один вид муниципального контроля.

**Информация о проведении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения** в 2021году приведена в докладах всех муниципальных образований из 5.

Во всех 5 муниципальных образованиях данный вид контроля не осуществляется в связи с отсутствием объекта муниципального контроля - особо охраняемых природных территорий местного значения.

 **Информация о проведении муниципального лесного контроля** в 2021 году приведена в докладе муниципального образования «Чаинский район», поскольку с 01 января 2015 года полномочия по осуществлению муниципального лесного контроля относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района (часть 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статья 1 Закона Томской области от 17.11.2014 N 152-ОЗ "О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области").

Данный вид контроля не осуществляется, поскольку в соответствии со ст. 84 Лесного кодекса РФ осуществление муниципального лесного контроля возможно в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

В муниципальных образованиях на территории Чаинского района отсутствуют лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности и расположенные в границах муниципальных образований, таким образом, отсутствует объект муниципального лесного контроля.

В связи с прекращением полномочий органов местного самоуправления поселений по осуществлению муниципального лесного контроля органы местного самоуправления отменили принятые ранее муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения муниципального лесного контроля на территориях сельских поселений.

**Информация о проведении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог** в 2021 году приведена в докладе всех муниципальных образований Чаинского района.

 В соответствии с представленной информацией в 2021 году плановые и внеплановые проверки органами местного самоуправления не проводились.

**Информация о проведении муниципального жилищного контроля** в 2021 году приведена в докладе всех сельских муниципальных образований Чаинского района.

 В соответствии с представленной информацией в 2021 году плановые и внеплановые проверки органами местного самоуправления сельских поселений не проводились.

**Информация о проведении муниципального земельного контроля** в 2021 году приведена в докладе всех муниципальных образований Чаинского района.

 В соответствии с представленной информацией в 2021 году плановые и внеплановые проверки в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц органами местного самоуправления не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В рамках всех видов муниципального контроля внеплановые проверки не проводились

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действий (бездействия) органов местного самоуправления по осуществлению муниципального жилищного контроля не имеется.

 Эксперты и представители экспертных организаций в 2021 году не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике по полугодиям -0 в связи с тем, что проверки не осуществлялись.

Администрации органов местного самоуправления сельских поселений и района оказывают консультативную и информационную помощь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при обращении по вопросам муниципального контроля, отнесенным к их компетенции.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели не оспаривали в суде основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по всем видам муниципального контроля.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности по всем видам муниципального контроля:

- утвержденный план проведения плановых проверок - 100 %: первое полугодие на 0%, второе полугодие 100 % (в 2019 году на 100%), во 2 полугодии 2019 года утверждено 5 плана проведения проверок на 2021 год в рамках муниципального земельного контроля.

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) 0%: первое полугодие 0%, второе полугодие 0%, (2019- 0%), во всех трех случаях органами прокуратуры было отказано в согласовании проведения проверок в отношении ИП и ЮЛ.;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) 0%: первое полугодие 0%, 2 второе полугодие 0 %, (2019 -0%);

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) 0%: первое полугодие 0%, второе полугодие 0%, (2019 -0%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю 0%: первое полугодие 0%, второе полугодие – 0 %, (в 2019- 0%);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - в отношении одного юридического лица проверки не проводились (в 2019 г. - 0);

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) 0%: первое полугодие 0% , второе полугодие 0 %, (2019 г. - 0%);

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) 0%: первое полугодие 0 % , второе полугодие 0%, (2019 г. – 0%);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) 0%: первое полугодие 0 %, второе полугодие 0 %, (2019-0%);

-доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) 0%: первое полугодие 0 %, второе полугодие 0%, (2019 г. - 0%);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) 0%: первое полугодие 0 %, второе полугодие 0%, (2019 г. – 0 %);

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) 0%: первое полугодие 0%, втрое полугодие 0 %, (2019 г. - 0%);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) 0%: первое полугодие 0% , второе полугодие 0%, (2019 г. - 0%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) 0%: первое полугодие 0 %, второе полугодие 0%, (2019-0%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) 0%: первое полугодие 0 %, второе полугодие 0 %, (2019 г. -0%);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)- таких случаев нет, в 2019 году таких случаев не было;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) 0%: первое полугодие 0 %, второе полугодие 0%, (2019 г. - 0%).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Ситуация по осуществлению контрольных полномочий в муниципальных образованиях Чаинского района остается сложной. Из всех видов муниципального контроля которые должны осуществляться в 2021 году на территории муниципальных образований Чаинского района в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц фактически не осуществлялся ни один вид муниципального контроля. При этом на протяжении трех лет сбора информации по вопросам осуществления муниципального контроля всеми муниципальными образованиями на территории Чаинского района фактически осуществлялся только муниципальный земельный контроль. Однако в 2021 году даже этот самый распространенный вид контроля органами местного самоуправления осуществлялся только в отношении физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.

В представленных докладах органы местного самоуправления муниципальных образований Чаинского района обозначают повторяющиеся из года в год проблемы характерные для осуществления всех видов муниципального контроля. Однако наиболее острой и первостепенной остается проблема, связанная с отказом органами прокуратуры согласования планов проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а кадровая проблема, в частности отсутствие квалифицированных кадров.

На территории муниципального образования «Чаинский район» зарегистрированы и работают только субъекты малого и среднего предпринимательства. Органы местного самоуправления включают в планы проверок проверки в отношении индивидуальных предпринимателей и организаций, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность более трех лет. Тем не менее, на протяжении 2016- 2021 годов органами прокуратуры было отказано в согласовании планов проверок в отношении указанных субъектов проверки. В качестве обоснования отказа было указано на запрет проведения проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в течение трех лет. В 2021 году проверки не проводились в связи с пандемией коронавируса.

Относительно кадровой проблемы, можно пояснить следующее: в штат органов местного самоуправления, выполняющих функции по контролю, штатные единицы не вводились. Данная ситуация принципиально не изменилась по сравнению с 2015-2019 годами.

 По результатам анализа осуществления муниципального контроля и его эффективности по всем видам контроля предлагается следующее.

1. Организовать повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления, в должностные обязанности которых входит осуществления муниципального контроля.

Приложения

Отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» об осуществлении уполномоченными органами местного самоуправления муниципального контроля представлен в установленном порядке и в установленные сроки посредством федеральной государственной автоматизированной системы (ГАС «Управление»).

Глава Чаинского района подпись В.Н. Столяров